

JOSÉ ROBERTO DROMI

*Presupuesto
y
cuenta de inversión*



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA

BUENOS AIRES

1988

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO PRIMERO

NORMAS Y FUENTES CONSTITUCIONALES

§ 1.	En el orden nacional	1
§ 2.	En el orden provincial	1
§ 3.	Fuentes y antecedentes nacionales	3
	a) Real Ordenanza de Intendentes	3
	b) Constitución de 1819	11
	c) Constitución de 1826	11
	d) Proyectos constitucionales	11
§ 4.	Antecedentes constitucionales extranjeros	13
	a) Francia (1793)	13
	b) Colombia (1821)	13
	c) México (1824)	13
	d) Chile (1833)	13

CAPÍTULO II

EL PRESUPUESTO

A) INTRODUCCIÓN

§ 5.	Observación previa	15
§ 6.	Función y finalidad	16

B) PERSPECTIVA POLÍTICA

§ 7.	¿Procedimiento de gobierno y/o control?	17
§ 8.	¿Poder rentístico ejecutivo y/o legislativo?	21
§ 9.	¿Contenido "único" o "múltiple"?	24

C) PERSPECTIVA ECONÓMICA

§ 10.	¿Cálculo de gastos y/o de recursos?	29
§ 11.	¿Instrumento económico o contable?	32

D) PERSPECTIVA JURÍDICA

§ 12.	¿Naturaleza legal o administrativa?	36
§ 13.	¿Proyecto susceptible de modificación y/o rechazo?	43
§ 14.	¿Ley susceptible de veto total o parcial?	44
§ 15.	¿Ley de presupuesto o de aprobación del presupuesto?	48
§ 16.	¿Ley de previsión y/o autorización?	49
§ 17.	Efectos	51
	a) Efectos intra-Administración	51
	b) Efectos extra-Administración	53
	1) El presupuesto y los actos de responsabilidad extracontractual del Estado ...	54
	2) El presupuesto y los actos de responsabilidad precontractual o contractual	54
§ 18.	La ley de presupuesto y el régimen de pago de las sentencias contra la Nación	55
	a) Previsión en los proyectos de ley de presupuesto	59
	b) Previsión en la ley de presupuesto	60
	c) Publicación de los créditos	62
	d) Transferencia de fondos con destino de pagos	63
	e) Mora en la transferencia de fondos. Intimación. Ejecución	66
	f) Decisión estatal de pago en cuotas anuales	67
	g) Conclusión	68
§ 19.	La ley de presupuesto y el régimen de pago de las sentencias contra las provincias	70
	a) Falta de crédito presupuestario	71
	b) Diferencias entre los regímenes nacional y provinciales	72
	c) Normativa constitucional vigente	73
	1) Catamarca (1966)	73
	2) Córdoba (1987)	73

3) Corrientes (1960)	74
4) Chaco (1958)	74
5) Chubut (1957)	75
6) Entre Ríos (1933)	75
7) Formosa (1957)	76
8) Jujuy (1986)	77
9) La Rioja (1986)	77
10) Mendoza (1916)	78
11) Misiones (1958)	78
12) Neuquén (1957)	78
13) Río Negro (1957)	79
14) Salta (1986)	79
15) San Juan (1986)	79
16) San Luis (1987)	80
17) Santa Cruz (1957)	80
18) Santiago del Estero (1986)	81
19) Tucumán (1884)	81

E) CONCLUSIÓN

§ 20. ¿Qué es el presupuesto?	82
§ 21. ¿Qué debe ser el presupuesto?	82

CAPÍTULO III

LA CUENTA DE INVERSIÓN

A) INTRODUCCIÓN

§ 22. Consideración previa	85
----------------------------------	----

B) CONTENIDO DEL CONTROL

§ 23. ¿Cuenta de inversión o cuenta general del ejercicio?	86
§ 24. ¿Cuenta de inversión o cuenta de gastos?	86
§ 25. Relación "presupuesto"- "cuenta de inversión"	87

C) ALCANCE DEL CONTROL

§ 26.	Observación metodológica	89
§ 27.	Por el objeto. ¿Financiero, patrimonial o de gestión?	89
§ 28.	Por la naturaleza. ¿Legislativo, administrativo o judicial?	90
§ 29.	Por la oportunidad. ¿Preventivo, concomitante o represivo?	93
§ 30.	Por el órgano. ¿Intra, inter o extraorgánico?	95
§ 31.	Por la iniciativa. ¿De oficio o a instancia de parte?	97
§ 32.	Por la materia. ¿De legitimidad o de oportunidad?	97
§ 33.	Por el procedimiento. ¿Administrativo o legislativo?	101
	a) En sede administrativa	101
	1) Elaboración de la cuenta por la Contaduría General de la Nación	103
	2) Informe sobre la cuenta por el Tribunal de Cuentas	104
	b) En sede legislativa	111
	1) Dictamen sobre la cuenta por la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración	111
	2) Ley por la que se aprueba o desecha la cuenta por el Congreso de la Nación	113
§ 34.	Por el sujeto. ¿Administración centralizada o descentralizada?	116
§ 35.	Por la conclusión. ¿Aprobar o desechar?	118
	a) Aprobación	119
	b) Rechazo	119
§ 36.	Por los efectos del rechazo. ¿Veto, impugnabilidad administrativa, responsabilidad pública?	121

D) CONCLUSIÓN

§ 37. Naturaleza e importancia de la cuenta de inversión. Situación actual	126
<i>Bibliografía</i>	129